Организация Объединенных Наций S/2015/336



Совет Безопасности

Distr.: General
15 May 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (отчетный период: с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года)

Резюме

Настоящий доклад является третьим докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане. В нем содержится информация о шести серьезных нарушениях в отношении детей и в более широком плане — о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом в стране, за период с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года.

Доклад свидетельствует о том, что дети несут на себе всю тяжесть конфликта в Афганистане и что их страдания возрастают с течением времени. В 2014 году было убито или получило увечья больше детей, чем в любом предыдущем году за отчетный период. Детей по-прежнему вербуют и используют в различных целях, в том числе в качестве террористов-смертников, похищают и лишают права на образование и медицинское обслуживание.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый правительством Афганистана и его Национальными силами безопасности в деле прекращения и предотвращения вербовки и использования детей, сохраняются серьезные проблемы. В докладе содержится ряд рекомендаций по предотвращению и прекращению серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в Афганистане, а также по повышению эффективности мер в целях их защиты.

15-07774 (R) 240615 240615





I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности, является третьим моим докладом о детях и вооруженном конфликте в Афганистане. Он охватывает период с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года и освещает тенденции и характер нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Афганистане, а также прогресс, достигнутый в деле прекращения таких нарушений, как это было рекомендовано Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в ее выводах по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, принятых 3 мая 2011 года (S/AC.51/2011/3).

2. Информация для настоящего доклада была собрана, проверена и сведена воедино страновой целевой группой по наблюдению и отчетности в контексте осуществления резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. В докладе выявляются стороны в конфликте, ответственные за серьезные нарушения в отношении детей, и определяются области, требующие усиленного и целенаправленного контроля, а также разработки мер по предупреждению нарушений и реагированию на нужды жертв. В нем содержатся конкретные рекомендации, направленные на укрепление защиты детей, затронутых конфликтом в Афганистане.

II. Военные и политические события и стороны в конфликте

3. Отчетный период был отмечен активизацией военных действий и ухудшением положения в сфере безопасности по сравнению с предыдущим отчетным периодом, продолжавшимся с 1 сентября 2008 года по 30 августа 2010 года (S/2011/55). Во второй половине текущего отчетного периода наблюдался переход ответственности в области безопасности от международных вооруженных сил к Афганским национальным силам безопасности, а также переходный период в политике, отмеченный президентскими выборами и выборами в советы провинций в 2014 году. Повстанцы оспаривали эти переходные процессы, что привело к росту насилия, связанного с конфликтом. С 2010 года возглавляемое талибами повстанческое движение распространилось с юга страны в ранее стабильные районы на севере, востоке, западе и в центральной части.

4. В период президентских выборов, два этапа которых состоялись 5 апреля и 14 июня 2014 года, страновой целевой группой было зарегистрировано резкое увеличение числа инцидентов, затрагивающих детей. В течение нескольких недель после голосования политическая напряженность, возникшая в связи с сообщениями о фальсификациях, привела к серьезному политическому тупику, породившему неопределенность в сферах политики, безопасности и экономики. Ситуация была урегулирована благодаря посредничеству Организации Объединенных Наций и международного сообщества и разрешилась мирным формированием правительства национального единства.

5. В 2014 году Афганские национальные силы безопасности взяли на себя ответственность за поддержание безопасности во всех районах страны, перешедшую к ним от международных военных сил. После того как 30 сентября

2014 года между Соединенными Штатами Америки и правительством национального единства в Кабуле было подписано двустороннее соглашение об обеспечении безопасности, что было одним из предварительных условий для заключения отдельного соглашения о статусе сил с Организацией Североатлантического договора (НАТО), которое было подписано в тот же день, 1 января 2015 года ответственность перешла от Международных сил по содействию безопасности (МССБ) под эгидой НАТО к новой миссии «Решительная поддержка». Миссия «Решительная поддержка» переносит основное внимание международных военных сил с боевых действий на профессиональную подготовку, консультирование Афганских национальных сил безопасности и оказание им помощи.

Афганские национальные силы безопасности

6. В состав Афганских национальных сил безопасности входят все правительственные силы безопасности, в том числе Афганская национальная армия, Афганские военно-воздушные силы, Афганская национальная полиция, Афганская местная полиция и Национальное управление безопасности. В приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах 2014 года (A/68/878-S/2014/339) как Афганская национальная полиция, так и Афганская местная полиция были внесены в перечень организаций, вербующих и использующих детей. В 2011 году правительство Афганистана приняло подготовленный Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Афганскими национальными силами безопасности.

7. На момент подготовки настоящего доклада Афганская национальная армия и Афганские военно-воздушные силы численностью 164 161 и 6208 военнослужащих, соответственно, демонстрировали укрепление своего потенциала и твердую уверенность в своих возможностях в отношении планирования и проведения операций. В 2014 году были значительно усилены их функциональные возможности, имеющие важное значение, в том числе в таких областях, как охрана перемещений, авиационная поддержка и огневая мощь. Вместе с тем высокие показатели выбытия персонала в сочетании с низким показателем повторного зачисления, слабое материально-техническое обеспечение и все еще находящиеся в стадии развития координация разведки и авиационная поддержка по-прежнему представляли собой проблему.

8. Афганская национальная полиция впервые была включена в перечень в 2010 году в приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/64/742-S/2010/181) в связи с ее участием в вербовке и использовании детей. Афганская национальная полиция, находящаяся в ведении министерства внутренних дел, является главным правоохранительным органом, но в то же время принимает участие в военных операциях наряду с другими элементами Афганских национальных сил безопасности. К концу 2014 года в рядах Афганской национальной полиции числился 156 751 сотрудник, включая сотрудников охраны Центрального управления пенитенциарных служб, в то время как целевой показатель составляет 157 000 человек. Вооруженные группы продолжали нападать на сотрудников Афганской национальной полиции, что приводило к особенно большому числу жертв. Афганская национальная полиция включает в себя пять основных элементов: регулярную (гражданскую) полицию, национальную полицию по охране правопорядка, пограничную по-

лицию, полицию по борьбе с уголовными преступлениями и силы поддержки. Афганская национальная полиция по-прежнему сталкивается с проблемами в плане потенциала, связанными с планированием, профессиональной подготовкой, управлением и контролем, а также борьбой с коррупцией. Надзор был усилен в декабре 2011 года, когда было создано Управление по правам человека и по делам женщин и детей в Департаменте контроля, жалоб и ходатайств министерства внутренних дел. Вместе с тем безнаказанность нарушений прав человека по-прежнему является серьезной проблемой. Заместитель директора Управления действует также в качестве координатора высокого уровня по вопросам защиты детей как для Афганской национальной полиции, так и для Афганской местной полиции.

9. Афганская местная полиция впервые была включена в перечень в 2012 году в приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/66/782-S/2012/261) в связи с ее участием в вербовке и использовании детей. Афганская местная полиция, созданная в рамках соответствующей программы в 2010 году, финансируется на двусторонней основе Соединенными Штатами и по своему командному подчинению входит в структуру министерства внутренних дел. В ее задачи входит создание потенциала по поддержанию правопорядка на уровне общин в рамках усилий по борьбе с повстанцами, предпринимаемых в партнерстве со Специальными силами Соединенных Штатов, и подготовка ее сотрудников в основном обеспечивается этими Специальными силами. Ее максимальная численность возросла с 10 000 человек в 2010 году до 30 000 в 2013 году. К октябрю 2014 года 28 707 сотрудников Афганской местной полиции действовали в 150 районах, расположенных в 29 из 34 провинций Афганистана. В августе 2013 года глава Афганской местной полиции генерал Алиша Ахмадзай был назначен координатором высокого уровня Афганской местной полиции по вопросам защиты детей. В течение отчетного периода Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Афганистане (МООНСА) сотрудничала с Управлением Афганской местной полиции и соответствующими организациями в целях содействия включению дополнительной подготовки в области прав человека в учебную программу Афганской местной полиции. Хотя вооруженные силы Соединенных Штатов включили подготовку в области основных прав человека и прав детей в учебный план расширенной 28-дневной программы подготовки для сотрудников Афганской местной полиции, в стране продолжают с полной безнаказанностью совершаться нарушения прав человека, в том числе внесудебные казни, пытки и другие злодеяния в отношении гражданских лиц, включая детей. Недостатки во внедрении процедур проверки и действия по созданию неформальных подразделений Афганской местной полиции по-прежнему приводят к вербовке несовершеннолетних.

Международные военные силы

10. С августа 2003 года в соответствии с полномочиями Совета Безопасности были развернуты Международные силы содействия безопасности (МССБ), действующие под командованием НАТО. В период с ноября 2008 года командующий МССБ выполнял также функции командующего силами Соединенных Штатов в Афганистане, несмотря на то, что структуры командования по-прежнему были отделены друг от друга. Совет Безопасности в своей резолюции 2120 (2013) призвал Международные силы содействия безопасности со-

действовать правительству Афганистана в осуществлении плана действий в отношении детей, связанных с Афганскими национальными силами безопасности.

11. По состоянию на 1 января 2015 года миссия НАТО «Решительная поддержка» планировала оставить в Афганистане около 12 800 военнослужащих, в том числе большую часть остающихся войск Соединенных Штатов, численность которых, как ожидается, сократится вдвое до 2016 года. Остающиеся войска Соединенных Штатов по-прежнему уделяют основное внимание операциям по борьбе с терроризмом, как это допускается согласно двустороннему соглашению между Афганистаном и Соединенными Штатами об обеспечении безопасности. Будучи небоевой миссией, осуществляющей подготовку, консультирование и оказание помощи, миссия «Решительная поддержка» оказывает содействие операциям по борьбе с повстанцами, проводимым национальными силами безопасности. В резолюции 2189 (2014) Совет Безопасности вновь подтвердил важность устойчивых успехов в таких областях, как безопасность, развитие, права человека, в частности права женщин и детей, а также принятия всех надлежащих мер для обеспечения защиты гражданского населения.

Вооруженные оппозиционные группы

12. Силы движения «Талибан» и связанные с ним группы, включая Фронт «Тора-Бора», «Джамат Сунат ад-Дава Салафия» и сеть «Латиф Мансур», были включены в перечень в приложениях к моим ежегодным докладам в связи с их участием в вербовке и использовании детей (с 2007 года), убийством детей и нанесением им увечий (с 2011 года), а также нападениями на школы и больницы (с 2012 года). Эти группы рассматриваются в качестве субъектов, постоянно совершающих серьезные нарушения в отношении детей. На момент подготовки настоящего доклада в большинстве провинций Афганистана, по сообщениям, действовало от 30 000 до 35 000 боевиков движения «Талибан», хотя данные существенно разнятся. В большинстве провинций талибы учредили теневые административные структуры. С выводом в 2014 году МССБ эта группа сменила тактику, перейдя к более масштабным нападениям, направленным прежде всего против афганских национальных сил безопасности и государственных должностных лиц. Попытки привлечь талибов к участию в мирных переговорах к настоящему времени не увенчались сколь-либо значительным успехом.

13. Сеть «Хаккани» была включена в перечень в приложениях к моему ежегодному докладу в связи с участием в вербовке и использовании детей (с 2010 года), а также в связи с убийством детей и нанесением им увечий (с 2011 года). Возглавляемая бывшим моджахедом Джалалуддином Хаккани и его сыном Сираджуддином, она действует главным образом в провинциях Пактика, Пактия и Хост. Несмотря на ее заявления о том, что она совершает нападения от имени движения «Талибан», сеть «Хаккани» по сути действует в качестве независимого субъекта, который, как считается, несет ответственность за комплексные нападения как на правительственные, так и на международные объекты в густонаселенных районах Кабула. 5 ноября 2012 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), включил сеть «Хаккани» в свой санкционный перечень.

14. Исламская партия «Хесб-э-Ислами» Гулбуддина Хекматияра была включена в перечень в приложениях к моему ежегодному докладу в связи с участием в вербовке и использовании детей (с 2010 года), а также в связи с убийством детей и нанесением им увечий (с 2011 года). Она была создана бывшим моджахедом Гулбуддином Хекматияром в 1976 году, а затем вновь возникла в октябре 2001 года в восточных провинциях Кунар и Нуристан после возглавленного Соединенными Штатами вторжения. Хотя цели «Хесб-э-Ислами», как представляется, совпадают с целями «Талибана», сам Гулбуддин Хекматияр, похоже, претендует на видное место в политической системе. В феврале 2014 года группа объявила о своем официальном участии в президентских выборах, выдвинув в кандидаты одного из своих старших руководителей Кутбуддина Хилала. В сентябре 2014 года «Хесб-э-Ислами» вновь заявила о том, что какое-либо участие в политическом процессе возможно лишь при условии полного вывода иностранных сил.

15. Как предполагается, «Аль-Каида» сохраняет ограниченное присутствие в восточных районах Афганистана, особенно в провинциях Кунар и Нуристан, и по-прежнему имеет связи с антиправительственными группами, действующими на всей территории Афганистана.

16. В Афганистане продолжает действовать несколько других негосударственных вооруженных групп, в том числе из числа ополченцев гражданской войны 1990-х годов. Многие из этих вооруженных групп сохраняют связь с политическими партиями и лидерами группировок бывших моджахедов «джихада» и могут функционировать как в поддержку, так и против Афганских сил национальной безопасности. Эти вооруженные группы часто упоминаются в связи с грубыми нарушениями прав человека и регулярными столкновениями друг с другом, с «Талибаном» и с Афганскими национальными силами безопасности в ходе конкурентной борьбы за контроль над территориями. В некоторых районах численность таких вооруженных групп превышает численность как Афганских сил национальной безопасности, так и «Талибана».

III. Серьезные нарушения в отношении детей

17. Мероприятия по наблюдению и контролю в наиболее пострадавших от конфликта районах по-прежнему были затруднены из-за ограничений в плане безопасности. По этой причине данные, представленные в настоящем докладе, возможно, не дают полного представления о воздействии конфликта на детей и числе инцидентов, связанных с серьезными нарушениями в отношении детей со стороны участников конфликта.

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами

18. В течение отчетного периода случаи вербовки и использования детей как в боевых действиях, так и на вспомогательных ролях были отмечены на всей территории страны. Страновая целевая группа документально подтвердила инциденты, связанные с вербовкой и использованием 556 мальчиков и четырех девочек, 75 процентов из которых (401 ребенок) были завербованы и использовались вооруженными оппозиционными группами. В 2014 году страно-

вая целевая группа зарегистрировала 55 случаев вербовки со стороны вооруженных оппозиционных групп, пять случаев вербовки со стороны Афганских национальных сил безопасности и два случая — со стороны проправительственных ополченцев в провинции Кундуз. Хотя такое сокращение может быть обусловлено растущим стремлением правительства предотвратить вербовку детей, сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу занижения показателей, и фактическое число детей, связанных со сторонами в конфликте, в частности с вооруженными оппозиционными группами, предположительно гораздо выше.

19. По данным страновой целевой группы, к числу вооруженных оппозиционных групп, вербующих и использующих детей, относятся силы движения «Талибан», включая Фронт «Тора-Бора», группу «Джамат Сунат аль-Дава Салафия» и сеть «Латиф Мансур», а также сеть «Хаккани» и партия «Хесб-э-Ислами». Большинство этих детей использовалось для изготовления, транспортировки и установки самодельных взрывных устройств. Например, в сентябре 2013 года в городе Гардезе, провинция Пактия, шестеро мальчиков были ранены сработавшим самодельным взрывным устройством, сборкой которого они занимались в стенах медресе. В ходе другого инцидента, произошедшего 23 августа 2014 года в городе Газни, талибы использовали троих мальчиков в возрасти шести, восьми и десяти лет для транспортировки самодельных взрывных устройств нажимного действия, которые они, ничего не подозревая, везли в тачке. Когда устройства преждевременно сработали, двое мальчиков погибли и один был ранен.

20. Кроме того, движение «Талибан» и другие вооруженные оппозиционные группы вербовали и использовали детей в качестве террористов-смертников. С сентября 2010 года погибли 20 мальчиков, совершавших нападения в качестве террористов-смертников. В частности, 9 февраля 2014 года в провинции Пактика 14-летний мальчик взорвал имевшиеся у него устройства неподалеку от полицейского контрольно-пропускного пункта, в результате чего сам он был убит, а пятеро сотрудников Афганской национальной полиции и шестеро гражданских лиц были ранены. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан», заявившее об этом в местных средствах массовой информации. В октябре 2012 года, по сообщениям свидетелей, опрошенных Организацией Объединенных Наций, в районе Таринкот провинции Урузган некто, подозреваемый в принадлежности к движению «Талибан», принудил мальчика направить велосипед с погруженным на него самодельным взрывным устройством навстречу транспортному средству Афганской национальной армии, что привело к гибели самого мальчика и еще восьми гражданских лиц. 11 декабря 2014 года погиб 16-летний мальчик, взорвавший «пояс шахида» в стенах Французского института, находящегося в помещении одной из средних школ в Кабуле; ответственность за этот инцидент взяло на себя движение «Талибан».

21. Дети, содержащиеся под стражей по связанным с национальной безопасностью обвинениям в сотрудничестве с вооруженными оппозиционными группами, сообщали также о трансграничной вербовке. Некоторые рассказали о том, что они были похищены и отправлены в Пакистан для прохождения военной подготовки. Страновая целевая группа продолжала получать сообщения о предполагаемом использовании «Талибаном» и другими вооруженными оппозиционными группами религиозных школ в Пакистане и Афганистане в целях

вербовки и военной подготовки детей. Во многих случаях родители этих детей утверждали, что не знают о том, что они прошли военную подготовку.

22. Что касается 159 детей, которые, по имеющимся сведениям, были завербованы и использованы Афганскими национальными силами безопасности, то страновой целевой группе не удалось провести подробную проверку по 38 случаям, в том числе по 27 детям, завербованным Афганской местной полицией, девяти детям, завербованным Афганской национальной полицией, включая подразделения Национальной пограничной полиции, одному ребенку, завербованному Афганской национальной армией, и одному ребенку, завербованному проправительственной группой ополченцев под руководством Наби-Гечи в провинции Кундуз. Эти дети были официально завербованы в ряды Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции или были использованы для выполнения различных вспомогательных функций, в том числе в качестве носильщиков, посыльных или лазутчиков, причем часто с угрозой для жизни. Например, в марте 2013 года в районе Сиркани провинции Кунар 15-летний мальчик был ранен сработавшим самодельным взрывным устройством, когда доставлял воду на контрольно-пропускной пункт Афганской национальной армии. В ноябре 2012 года в районе Шах Джой провинции Забуль сотрудники Афганской национальной полиции заставили двух мальчиков в возрасте 12 и 14 лет проверить содержимое подозрительного мешка на предмет возможного наличия в нем взрывных устройств. В мешке находилось самодельное взрывное устройство, от взрыва которого оба ребенка погибли.

23. Я приветствую неуклонную тенденцию к сокращению числа зарегистрированных и проверенных случаев вербовки детей Афганской национальной полицией в отчетный период: это число уменьшилось с семи подтвержденных случаев в 2010 году до всего лишь одного зарегистрированного случая в 2014 году. В 2014 году имел место один проверенный случай вербовки детей, приписываемый Афганской местной полиции, по сравнению с 13 случаями, имевшими место в 2013 году, семью — в 2012 году и шестью — в 2011 году. Вместе с тем, учитывая существенное занижение сведений, эта тенденция, возможно, неточно отражает фактические масштабы вербовки детей в состав этих сил. Такой анализ подтверждается в докладах по предотвращению вербовки несовершеннолетних, представляемых подразделениями по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции, которые имеются только в четырех западных провинциях Герат, Бадгис, Фарах и Гор. С момента своего создания в 2011 году четыре таких подразделения, согласно сообщениям, предотвратили вербовку 422 детей (411 мальчиков и 11 девочек) в ряды Афганской национальной полиции, что указывает на широкие возможности для деятельности по предотвращению такой вербовки в 30 провинциях, в которых такие подразделения не функционируют. По данным Управления министерства внутренних дел по правам человека и по делам женщин и детей, в 2014 году еще 48 несовершеннолетних заявителей получили отказ в центрах вербовки в провинциях Бадгис, Герат, Лагман, Нангархар и Нимроз; в том же году Афганская местная полиция сообщила об отказе в вербовке 55 детей в 12 провинциях.

24. Несмотря на твердую приверженность правительства пресечению и недопущению вербовки детей в Афганские национальные силы безопасности и значительный прогресс в деле осуществления плана действий, по-прежнему сохраняются проблемы. К числу основных факторов, вызывающих озабочен-

ность, относятся плохие социально-экономические условия, побуждающие семьи заставлять своих детей вступать в состав Афганских национальных сил безопасности по финансовым причинам, отсутствие у Афганских национальных сил безопасности надлежащих возможностей и/или справочных ресурсов для определения возраста детей, отсутствие четких политических директив, повсеместная безнаказанность и безответственность, а также ограниченное наличие свидетельств о рождении и легко фальсифицируемые документы, удостоверяющие личность. Несмотря на значительное увеличение масштабов регистрации рождений с 6 процентов в 2003 году до 37,4 процента в 2012 году, более половины детей в стране по-прежнему не зарегистрированы.

25. По данным министерства юстиции, в период с сентября 2010 года по февраль 2013 года как минимум 656 мальчиков содержались в центрах реабилитации для несовершеннолетних на всей территории Афганистана по причине их предполагаемой связи с вооруженными оппозиционными группами. По состоянию на конец декабря 2014 года документы министерства юстиции свидетельствовали о том, что 258 детей содержатся в центрах реабилитации по обвинениям, связанным с национальной безопасностью. Национальное управление безопасности также содержало под стражей детей, предположительно связанных с вооруженными оппозиционными группами, однако точное число таких детей по-прежнему неизвестно. В течение отчетного периода дети, с которыми были проведены беседы в центрах реабилитации, подтвердили, что их содержали под стражей структуры Национального управления безопасности, и в некоторых случаях — в течение продолжительных периодов времени, превышающих установленный законом срок в 30 дней.

26. До сих пор неизвестно достоверное число детей, содержавшихся в течение отчетного периода в изоляторах международных военных сил. В июле 2012 года страновой целевой группой была получена информация о том, что по крайней мере 90 детей содержалось под стражей в административном порядке в изоляторе международных военных сил в Парване, причем многие из них находились там годами в нарушение их права на соблюдение процессуальных гарантий и международных стандартов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Организации Объединенных Наций не предоставлялся доступ на этот объект до марта 2013 года, когда он был передан афганским властям. Страновая целевая группа посетила этот объект и обнаружила, что по меньшей мере 70 мальчиков в возрасте от 12 до 17 лет содержались под стражей по подозрению в связях с движением «Талибан» и другими вооруженными оппозиционными группами, а также в активном участии в боевых действиях. 12 мая 2014 года в ходе последующего контрольного посещения было обнаружено, что в изоляторе находятся 42 ребенка. Они содержались отдельно от взрослых заключенных и не жаловались на жестокое обращение в ходе бесед. Директор изолятора сообщил целевой группе, что по меньшей мере 41 ребенок был освобожден и возвращен обратно в семьи за время, прошедшее с передачи контроля над этим объектом властям Афганистана, хотя информация о предоставлении какой-либо поддержки этим детям отсутствует. После завершения передачи функций по обеспечению безопасности в 2014 году Организация Объединенных Наций не располагает новыми сведениями о каких-либо местах содержания под стражей, официально контролируемых международными военными силами в Афганистане.

27. Страновая целевая группа продолжает получать сообщения о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей, длительном содержании под стражей детей структурами Национального управления безопасности и Афганской национальной полиции и публичной демонстрации детей, содержащихся под стражей за преступления в области национальной безопасности, в национальных средствах массовой информации, и она по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с недостаточным количеством документов, услуг по обеспечению защиты и надлежащих мер в целях реинтеграции. Согласно опубликованному в январе 2013 года докладу МООНСА об обращении с лицами, содержащимися под стражей в связи с конфликтом, за период с октября 2011 года по октябрь 2012 года, 80 из 105 опрошенных детей (76 процентов) подвергались пыткам или жестокому обращению, что представляет собой увеличение на 14 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2010–2011 годов. Тридцать три задержанных ребенка подверглись жестокому обращению или пыткам со стороны Национального управления безопасности, 45 — со стороны Афганской национальной полиции, один — со стороны Афганской национальной армии и один — со стороны Афганской местной полиции. По результатам доклада МООНСА президент издал указ 129, требующий от властей расследования заявлений о пытках, судебного преследования лиц, подозреваемых в их совершении, освобождения лиц, произвольно содержащихся под стражей или находящихся в тюрьмах, и расширения доступа арестованных к адвокатам и медицинскому персоналу. Однако лишь в редких случаях такие заявления ведут к проведению расследований и судебному преследованию виновных. В феврале 2015 года в последующем докладе МООНСА было указано на то, что 44 из 105 содержащихся под стражей детей, с которыми были проведены беседы в период с февраля 2013 года по декабрь 2014 года, сообщили о жестоком обращении или пытках, включая 25 детей, задержанных Национальным управлением безопасности в 13 провинциях, 16 детей, задержанных Афганской национальной полицией и Афганской национальной пограничной полицией, и трое детей, задержанных Афганской национальной армией. Национальное управление безопасности издало приказ о предоставлении правозащитным организациям, включая МООНСА и Афганскую независимую комиссию по правам человека, беспрепятственного доступа во все места содержания под стражей, в том числе без предварительного уведомления.

B. Убийство детей и нанесение им увечий

28. Страновая целевая группа установила, что за период с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года в результате 3911 отдельных инцидентов были убиты 2302 и ранены 5047 детей (4003 мальчика, 1501 девочка и 1845 детей неустановленного пола). Несмотря на то, что в 2012 году число жертв среди детей по сравнению с 2011 годом сократилось, в 2013 и 2014 годах это число постоянно увеличивалось. В 2014 году жертв среди детей было зафиксировано на 47 процентов больше, чем в 2013 году (1694 жертвы), и на 110 процентов больше, чем в 2012 году (1190 жертв), в результате чего их общее число в отчетный период составило 7349 человек. В 2011 году вооруженные оппозиционные группы, включая движение «Талибан» и сеть «Хаккани», несли ответственность за 46 процентов от общего числа зафиксированных случаев гибели и ранения детей (697 случаев), в 2012 году — за 56 процентов таких случаев (671), в 2013 году — за 53 процента случаев (889) и в 2014 году —

за 54 процента случаев (1343). В 2014 году Афганские национальные силы безопасности и проправительственные силы (395 случаев) и международные военные силы (38 случаев) несли ответственность за гибель и ранение 433 детей, или за 17 процентов от общего числа зафиксированных случаев гибели и ранения детей, что выше показателя 2013 года, постепенно снижавшегося по сравнению с более высоким показателем 2011 года. Увеличение числа жертв объясняется тем, что Афганские национальные силы безопасности активизировали в спорных районах наступательные и контратакующие действия против вооруженных оппозиционных групп.

29. Главной причиной гибели и ранения детей были боестолкновения между Афганскими национальными силами безопасности/международными военными силами и вооруженными оппозиционными группами (2911 убитых и раненых детей), в том числе применение в населенных районах оружия взрывного действия. В 37 процентах (1087) и 28 процентах (818) случаев ответственность за гибель и ранение детей в результате наземных боевых действий несли соответственно вооруженные оппозиционные группы и Афганские национальные силы безопасности/международные вооруженные силы; в остальных 35 процентах случаев (1006) установить ответственность не представлялось возможным. Что касается 818 случаев гибели и ранения детей в результате действий конкретных подразделений Афганских национальных сил безопасности и международных военных сил, то ответственность за 238 случаев несла Афганская национальная армия, за 198 случаев — международные военные силы, за 40 случаев — Афганская национальная полиция и за 26 случаев — Афганская местная полиция. В 2014 году число жертв среди детей, пострадавших в результате наземных боевых действий (1231), возросло более чем на 330 процентов по сравнению с показателем 2012 года (369), что свидетельствует о более активном стремлении враждующих сторон установить контроль над территорией и об ужесточении боестолкновений в населенных районах.

30. Продолжало увеличиваться число детей, пострадавших от проведения нападений с использованием самодельных взрывных устройств вооруженными оппозиционными группами, в том числе движением «Талибан» и сетью «Хаккани»: это число увеличилось с 385 — в 2011 году и 370 — в 2012 году до 506 — в 2013 году и 664 — в 2014 году. Например, 8 апреля 2014 года в деревне Гаджири, провинция Газни, члены «Талибана» установили несколько самодельных взрывных устройств в целях покушения на жизнь государственных должностных лиц, в результате чего один мальчик погиб, а два мальчика и одна девочка получили ранения, когда кто-то из них наступил на это взрывное устройство.

31. В течение отчетного периода вооруженные оппозиционные группы, в том числе движение «Талибан» и сеть «Хаккани», организовывали нападения с участием террористов-смертников и другие атаки на военные и гражданские объекты, в результате которых 210 детей погибли и 439 получили ранения. Например, 6 декабря 2011 года члены отколовшейся от организации «Лашкар-и-Джангви» группы, которая называется «Лашкар-и-Джангви аль-Альмани», напали в Кабуле на участников шиитского религиозного шествия, в результате чего по меньшей мере 10 детей были убиты и 12 получили ранения. Эта группа взяла на себя ответственность, выступив после этого нападения с соответствующим заявлением. Только за один 2014 год в результате таких нападений, которые часто и преднамеренно совершались в отношении гражданских лиц, как

минимум 60 детей были убиты и 154 получили ранения. Наиболее серьезный инцидент произошел 23 ноября 2014 года в районе Яхья Хель, провинция Пактика, когда в ходе волейбольного матча террорист-смертник привел в действие взрывное устройство, в результате чего по меньшей мере 21 мальчик погиб и 23 получили ранения. Предполагается, что целью нападения были присутствовавшие на игре сотрудники Афганской местной полиции.

32. В 2011 году жертвами авиаударов международных военных сил стали 174 ребенка, что меньше показателя 2012 года на 78 детей, показателя 2013 года — на 56 детей и показателя 2014 года — на 36 детей. Такой тенденции удалось добиться в основном благодаря директивным указаниям МССБ, предусматривающим ограниченное использование сил авиации в ходе военных операций. В 2013 году в результате нападений с применением беспилотных летательных аппаратов, согласно сообщениям, были убиты два ребенка, а в 2014 году — 10 детей. Например, 21 мая 2014 года в результате авиаудара с применением беспилотного летательного аппарата один 14-летний мальчик был убит, а другой 13-летний мальчик был ранен, когда они играли неподалеку от места скопления членов «Талибана».

33. В отчетный период по меньшей мере 14 детей (шесть мальчиков, три девочки и пять детей неустановленного пола) были убиты и 88 детей (49 мальчиков, 22 девочки и 17 детей неустановленного пола) получили ранения в результате артиллерийских обстрелов, ведущихся с территории Пакистана главным образом по провинции Кунар. Только за один 2014 год пять детей были убиты и 52 получили ранения. По данным пакистанских вооруженных сил, эти инциденты произошли в ходе операций против повстанцев, которые активно действовали в приграничных районах и совершали нападения на объекты в Пакистане.

34. Что касается положения дел на момент подготовки настоящего доклада, то после 10-летней войны и нестабильности взрывоопасными пережитками войны по всему Афганистану была усеяна территория площадью около 521 кв. км. По информации страновой целевой группы, в результате инцидентов, связанных со взрывоопасными пережитками войны, были убиты и получили увечья по меньшей мере 1275 детей (887 мальчиков, 154 девочки и 234 ребенка неустановленного пола). Например, 9 декабря 2012 года по меньшей мере девять девочек были убиты и еще две девочки получили ранения в результате подрыва на мине в районе Чапархар, провинция Нангархар. В отчетный период число жертв среди детей постоянно увеличивалось: в 2014 году на детей приходился 81 процент от общего числа зафиксированных случаев гибели и ранения от взрывоопасных пережитков войны. Несмотря на постоянные усилия по повышению уровня информированности и изменению моделей поведения в целях противодействия угрозам, связанным со взрывоопасными пережитками войны, в рамках нынешней стратегии информирования о минной опасности имеются серьезные проблемы, в частности в связи с необходимостью информирования более чем 50 процентов афганских детей, не посещающих школу.

35. В ответ на непрерывные призывы Организации Объединенных Наций МССБ и международное сообщество предприняли важные шаги по разминированию заброшенных стрелковых полигонов от неразорвавшихся боеприпасов. Сотрудники МССБ очистили от крайне взрывоопасных материалов более

20 стрелковых полигонов, взяв на себя обязательство завершить эту работу в начале 2015 года.

C. Сексуальное насилие в отношении детей

36. В отчетный период страновая целевая группа документально подтвердила 40 сообщений о сексуальном насилии в отношении 27 мальчиков и 24 девочек, которое в подавляющем большинстве случаев совершалось сотрудниками Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции. В некоторых случаях правительство должным образом осуществляло расследование, уголовное преследование и наказание лиц, виновных в сексуальном насилии в отношении детей. Например, в марте 2014 года Афганская национальная полиция арестовала одного местного полицейского за предполагаемое изнасилование семилетнего мальчика. Суд первой инстанции приговорил преступника к 10 годам тюремного заключения. В июне 2014 года апелляционный суд той же провинции подтвердил решение суда первой инстанции, однако в ноябре 2014 года Верховный суд сократил срок наказания до пяти лет лишения свободы. В ходе другого инцидента, произошедшего в декабре 2014 года в провинции Каписа, два сотрудника Афганской местной полиции похитили и изнасиловали 15-летнюю девочку. Виновные были арестованы, и на момент подготовки настоящего доклада проводилось расследование.

37. Мальчики, которые содержались под стражей по обвинениям, связанным с угрозой национальной безопасности, также сообщили о том, что в период содержания под стражей после ареста они подвергались сексуальному насилию и получали угрозы его совершения со стороны сотрудников Афганских национальных сил безопасности, и особенно со стороны сотрудников Афганской национальной полиции. В 2011 году из 76 мальчиков, которые содержались под стражей по обвинениям, связанным с угрозой национальной безопасности, и с которыми провели беседы представители Организации Объединенных Наций, 10 сообщили о сексуальном насилии и угрозах его совершения. В 2013 году 15 содержащихся под стражей мальчиков также сообщили о том, что они становились жертвами изнасилования, подвергались сексуальному насилию и получали угрозы его совершения.

38. Дети продолжали подвергаться сексуальному насилию со стороны членов вооруженных оппозиционных групп, в том числе движения «Талибан» и сети «Хаккани». В августе 2013 года средства массовой информации сообщили о том, что командиры «Талибана» якобы совершали акты сексуального надругательства над мальчиками. Дети, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с угрозой национальной безопасности, сообщили о том, что мальчики подвергались сексуальным надругательствам со стороны командиров «Талибана» и сети «Хаккани» во время прохождения подготовки в качестве террористов-смертников. Страновая целевая группа не смогла провести независимую проверку таких сообщений. Вместе с тем Организация Объединенных Наций выразила серьезную обеспокоенность по поводу обеспечения защиты детей, которые назвали свои имена и публично давали свидетельские показания относительно сексуального насилия, а также по поводу продолжающегося нарушения права детей на конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни со стороны средств массовой информации и государственных органов. Страновая целевая группа неоднократно и непосредственно выражала

властям свою озабоченность, а также настоятельно призывала их обеспечить соблюдение прав этих детей и создать для них надлежащие условия безопасности.

39. Организация Объединенных Наций по-прежнему выражает серьезную обеспокоенность по поводу существования практики «бача бази» («танцующие мальчики»), которая обычно ассоциируется с сексуальной эксплуатацией и различными формами сексуального насилия, совершаемыми в отношении мальчиков в возрасте от шести лет мужчинами, занимающими руководящие должности. По итогам национального исследования, посвященного причинам и негативным последствиям этой практики, Афганская независимая комиссия по правам человека в августе 2014 года рекомендовала принять незамедлительные меры для устранения культуры безнаказанности, которой пользуются лица, следующие этой практике.

D. Похищение детей

40. Члены вооруженных оппозиционных групп и Афганских национальных сил безопасности похищали детей, преследуя самые различные цели, связанные, в частности, с запугиванием, получением выкупа, наказанием членов семьи жертвы, сексуальным насилием, вербовкой и использованием в ходе конфликта. В отчетный период сообщалось о 111 случаях похищения в общей сложности 242 детей (235 мальчиков и семь девочек), из которых страновая целевая группа смогла подтвердить 53 случая похищения в общей сложности 93 мальчиков и семи девочек. Наиболее остро эта проблема по-прежнему стояла в восточной части страны.

41. Движение «Талибан» и другие вооруженные оппозиционные группы несли ответственность за 44 случая похищения 80 мальчиков и пяти девочек из в общей сложности 53 подтвержденных случаев похищения, которые происходили, в частности, из-за предполагаемой связи и сотрудничества этих детей с Афганскими национальными силами безопасности. После похищения 20 мальчиков были казнены, двоим мальчикам были отрезаны уши, а один мальчик и одна девочка были изнасилованы. Что касается других жертв, то одни из них были освобождены, а судьба других оставалась неизвестной. Афганские национальные силы безопасности, зачастую действуя через старейшин племен, участвовали в многочисленных переговорах об освобождении жертв.

42. В семи случаях к похищению были причастны Афганские национальные силы безопасности и проправительственные вооруженные группы, в том числе один раз Афганская национальная полиция и четыре раза Афганская местная полиция: в результате этих инцидентов, которые произошли в центральном, северо-восточном и западном районах страны, были похищены 13 мальчиков и две девочки. По меньшей мере шесть мальчиков и одна девочка после похищения были казнены, а еще четыре ребенка были изнасилованы. Например, 19 октября 2013 года в районе Бала Булук, провинция Фарах, четыре похищенных мальчика были без суда и следствия казнены местными полицейскими после обвинения в установке самодельных взрывных устройств. Я глубоко обеспокоен этими сообщениями, а также информацией о том, что по факту этого и аналогичных инцидентов не проводилось расследований с целью установить личности виновных и привлечь их к ответственности.

E. Нападения на школы и больницы

Нападения на школы и сотрудников учебных заведений

43. Страновая целевая группа документально подтвердила 883 случая ограничения детей в доступе к образованию. После того как в период с 2010 по 2013 год число зафиксированных случаев такого ограничения сократилось с 197 до 132, в 2014 году было документально подтверждено 208 случаев, которые главным образом были связаны с нападениями вооруженных оппозиционных групп на школы, использовавшиеся в ходе президентских выборов в качестве избирательных участков (57 процентов от общего числа нападений на школы в 2014 году). Благодаря информационно-пропагандистским усилиям страновой целевой группы несколько школ были исключены из списка избирательных участков и были приняты повышенные меры безопасности. В отчетный период школы и персонал учебных заведений подвергались нападениям не только на юге страны, но и в провинциях с более высоким уровнем безопасности.

44. Вооруженные оппозиционные группы, в том числе движение «Талибан», несли ответственность за 89 процентов документально подтвержденных нападений на школы, в ходе которых, в частности, использовались самодельные взрывные устройства, поджигались школьные здания и имущество, принудительно закрывались школы, а сотрудники учебных учреждений погибали, получали ранения, подвергались запугиванию и похищались. В отчетный период были документально подтверждены более 90 случаев поджога школьных зданий и имущества, ответственность за которые в основном несли члены «Талибана» и местные боевики, выступающие против образования девочек. Например, в апреле 2013 года в административном центре провинции Сари-Пуль был совершен ночной поджог одной из средних школ. Даже в тех случаях, когда школы не подвергались прямому нападению, их работа осложнялась происходившими неподалеку нападениями и военными действиями.

45. Страновая целевая группа документально подтвердила 111 случаев гибели и ранения сотрудников учебных заведений, а также 36 случаев их похищения вооруженными оппозиционными группами, включая движение «Талибан». В 2011 году такие нападения происходили довольно часто, в период до 2013 года их число сократилось, а затем в 2014 году увеличилось. Например, в сентябре 2013 года боевики неизвестной вооруженной оппозиционной группы силой остановили направлявшийся в Фарах автомобиль с преподавательницей, которую затем убили. В августе 2014 года в районе Шах Джой, провинция Забуль, члены «Талибана» ворвались в школу, а затем похитили и убили 32-летнего школьного учителя, который уже получал предупреждения с требованием оставить преподавание в школе.

46. Страновой целевой группе удалось подтвердить 23 из 62 зафиксированных случаев запугивания сотрудников учебных заведений и учащихся, которое осуществлялось в основном с целью ликвидировать образование для девочек. В 2011 году движение «Талибан», согласно сообщениям, запретило своим членам нападать на школы и преподавателей, а в 2012 году отказалось брать на себя ответственность за пять отдельных инцидентов. Вместе с тем основная ответственность по-прежнему возлагалась на «Талибан». Например, в мае 2013 года в районе Хогиани, провинция Нангархар, местные члены «Талибана»

письменно предупредили о том, что если девочки будут продолжать ходить в школу, то в отношении сотрудников, учителей и учениц школы для девочек будут приняты «серьезные меры, в результате которых их лица будут сожжены кислотой».

47. Ответственность за инциденты, связанные с ограничением доступа к образованию, также несли, хотя и в гораздо меньшей степени, Афганские национальные силы безопасности и международные военные силы. Эти инциденты, в частности, были связаны с тем, что школьные здания полностью или частично использовались в военных целях, строениям и имуществу наносился ущерб, сотрудники учебных заведений подвергались запугиванию, имели место случаи нападения и насильственного проникновения, учебные материалы изымались/разграблялись, а в непосредственной близости от школ происходили боевые действия, в результате которых погибали и получали ранения учащиеся.

48. Страновая целевая группа подтвердила 51 случай, когда школы в военных целях использовались вооруженными оппозиционными группами (26 случаев), Афганской национальной армией (девять случаев), Афганской национальной полицией (семь случаев), проправительственными вооруженными группами (шесть случаев) и международными военными силами (три случая). Каждый год отчетного периода число документально подтвержденных инцидентов оставалось примерно одинаковым. В ходе одного такого инцидента, который произошел в июне 2014 года в районе Дашти Арчи, провинция Кундуз, военнослужащие Афганской национальной армии в течение трех недель занимали помещения начальной школы для девочек. Кроме того, в районе Вардож, провинция Бадахшан, три школы использовались в военных целях Афганскими национальными силами безопасности с октября 2013 года. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности страновой целевой группы помещения одной из школ были освобождены в июне 2014 года. На протяжении всего отчетного периода по-прежнему выражалась озабоченность по поводу того, что вблизи учебных заведений дислоцировались силы безопасности, из-за которых школы подвергались непреднамеренным побочным разрушениям, а дети погибали и получали ранения.

49. В 2014 году страновая целевая группа подтвердила, что по всей стране из-за проблем с безопасностью закрытыми оставались 469 школ, в том числе 360 школ на юге страны. Благодаря усилиям школьных советов и местных старейшин наблюдалось незначительное улучшение ситуации по сравнению с 2013 годом, когда, по информации министерства образования, из-за проблем с безопасностью были закрыты 539 школ и был ограничен доступ к образованию около 115 000 детей.

Нападения на больницы и медицинский персонал

50. Страновая целевая группа документально подтвердила 214 случаев, связанных с нападением или угрозой нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, а также документально подтвердила другие случаи ограничения доступа к получению медико-санитарных услуг, в том числе в результате противодействия проведению кампаний по вакцинации от полиомиелита и использования больниц в военных целях. В большинстве случаев это происходило по вине вооруженных оппозиционных групп. Что касается 20 документально подтвержденных случаев использования медицинских учрежде-

ний в военных целях, осуществления в них насильственного проникновения, проведения в них обысков и запугивания медицинского персонала, то за 12 из них ответственность несли Афганские национальные силы безопасности, за пять — международные военные силы и за три — проправительственные вооруженные группы.

51. Более 155 медицинских работников пострадало в результате целенаправленных и неизбирательных нападений. Страновая целевая группа документально подтвердила 34 случая гибели и ранения медработников и по меньшей мере 40 случаев их похищения вооруженными оппозиционными группами, семь из которых обернулись гибелью похищенных. Например, в апреле 2013 года в провинции Джаузджан боевики, которые, согласно сообщениям, были связаны с одной из вооруженных оппозиционных групп, под угрозой применения оружия остановили автомобиль с гуманитарными опознавательными знаками, убили его водителя и ранили находившегося в нем врача. Страновая целевая группа также документально подтвердила 12 случаев запугивания медицинского персонала членами вооруженных оппозиционных групп. Например, в июле 2013 года в Джелалабаде, провинция Нангархар, трехлетняя девочка получила ранения в результате нападения, которое было произведено на дом руководителя местной больницы с использованием самодельного взрывного устройства. Ранее этот руководитель больницы уже получал угрозы от члена одной из афганских оппозиционных групп, который требовал от него организовать лечение для боевиков.

52. Использование медицинских учреждений в военных целях, а также осуществление Афганскими национальными силами безопасности, международными военными силами и вооруженными оппозиционными группами вторжений и розыскных операций в них с применением насилия также ставили под угрозу нейтральный статус медицинских учреждений и подрывали доступ к медицинским услугам. Так, в апреле и мае 2014 года сотрудники национальных полицейских сил по охране правопорядка в ходе поисков членов вооруженных оппозиционных групп ворвались в две больницы в районе Сайдабад провинции Вардак, причинили серьезный вред нескольким врачам и пациентам и нанесли ущерб зданию.

53. Хотя на всем протяжении отчетного периода усилиям по ликвидации полиомиелита в Афганистане сопутствовал все больший успех, длительное отсутствие безопасности и отсутствие доступа к нестабильным районам создавало трудности в плане проведения кампаний по вакцинации. В 2013 году доступ к южной части страны улучшился, поскольку «Талибан» публично заявил о том, что поддерживает усилия по вакцинации от полиомиелита. Однако в феврале 2014 года в связи с эскалацией насилия в провинции Гильменд «Талибан» приостановил кампании по вакцинации от полиомиелита на несколько месяцев. Кроме того, сообщения об ограничениях в отношении деятельности и доступа поступали из провинций Кунар, Нангархар и Нуристан, расположенных в восточной части страны. Так, в марте 2014 года в районе Бати Кот провинции Нангархар лица, подозреваемые в принадлежности к «Талибану», похитили семь работавших там специалистов по вакцинации от полиомиелита и привели в негодность их оборудование, заявив, что их деятельность противоречит исламу. В январе 2014 года в районе Майванд провинции Кандагар члены одной из вооруженных оппозиционных групп, по сообщениям входящие в «Талибан», напали на четырех специалистов по вакцинации, похитили их и дали им указа-

ние организовывать все проводимые мероприятия через посредство старейшин племен. В обоих случаях похищенные специалисты по вакцинации после вмешательства старейшин племен были освобождены. В октябре 2014 года члены движения «Талибан» сожгли коробки с вакцинами от полиомиелита в провинции Сари-Пуль, в связи с чем возможности пройти вакцинацию было лишено около 4000 детей в возрасте до пяти лет.

F. Отказ в предоставлении гуманитарного доступа

54. Повсеместное отсутствие безопасности по-прежнему оказывает отрицательное влияние на наличие гуманитарного доступа к детям не только на юге и востоке страны, но и — во все большей мере — на севере и западе Афганистана. Число похищений сотрудников гуманитарных организаций резко возросло в 2014 году, когда было похищено по меньшей мере 99 саперов, 22 медицинских работника и 4 гуманитарных сотрудника. Наиболее действенным способом добиться освобождения похищенных сотрудников гуманитарных организаций оказывалось, как правило, обращение к посредническим услугам местных старейшин. Однако сотрудники гуманитарных организаций также гибнут в плену и во время нападений, как это было в районе Муса Калех провинции Гильменд, где в декабре 2013 года один сапер был похищен и через восемь дней нахождения в плену убит боевиками «Талибана».

55. Угрозы и запугивание сотрудников гуманитарных организаций и разграбление гуманитарных грузов также сказывались на своевременности и действенности гуманитарной помощи. «Талибан» выпустил несколько публичных заявлений, содержащих угрозы в отношении всех, кто, как предполагается, поддерживает правительство, включая сотрудников международных организаций. Так, в октябре 2013 года в городе Джелалабад провинции Нангархар сотрудник национальной неправительственной организации, как сообщается, получил от лица, подозреваемого в том, что он является членом «Талибана», текстовое сообщение с угрозой обезглавить его, если он не бросит свою работу.

56. Вооруженные оппозиционные группы, включая «Талибан» и сеть «Хаккани», также несли ответственность за непрямые и целенаправленные нападения на автоколонны и комплексы зданий гуманитарных учреждений, включая Организацию Объединенных Наций. Так, в мае 2013 года в ходе осуществлявшегося со многих сторон нападения на комплекс зданий одной из международных организаций в Кабуле, ответственность за которое взял на себя «Талибан», один сотрудник был убит и еще трое получили ранения.

57. Из более чем 20 подтвержденных случаев убийств и запугиваний сотрудников гуманитарных организаций, с точки зрения страновой целевой группы, за семь — несут ответственность Афганские национальные силы безопасности, за девять — международные военные силы, а за четыре — различные другие проправительственные вооруженные группы. Большинство инцидентов имело место в 2011 году, а в течение следующих трех лет их число значительно сократилось, причем на Афганские национальные силы безопасности была возложена ответственность только за три инцидента, произошедших за эти годы, а на международные военные силы — ни за один. Так, в июне 2011 года в районе Нахри-Сарай провинции Гильменд сотрудник неправительственной организации, занимавшийся разминированием, погиб от ранений, полученных в резуль-

тате выстрелов, произведенных патрулировавшими военнослужащими международных военных сил, которые, как сообщается, приняли его за члена одной из вооруженных оппозиционных групп. К другим инцидентам, ответственность за которые была возложена на международные военные силы, относятся случаи направления угроз поставщикам услуг с целью заставить их не оказывать услуги вооруженным оппозиционным группам.

58. В марте 2013 года в провинции Бадахшан Афганские национальные силы безопасности и местные власти остановили распределение помощи внутренне перемещенным лицам, заявив, что среди этих лиц находились боевики из числа вооруженных оппозиционных групп. В ходе другого инцидента в январе 2014 года в районе Над-и-Али провинции Гильменд сотрудник Афганской местной полиции, как сообщается, застрелил 16-летнего юношу, который работал волонтером в рамках кампании по искоренению полиомиелита.

IV. Успехи в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

59. 30 января 2011 года в присутствии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах страновая целевая группа в Афганистане и правительство Афганистана подписали план действий по предупреждению вербовки детей Афганскими национальными силами безопасности. По приглашению правительства Афганистана 4–8 июня 2012 года страну посетила Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Делегация встретилась с представителями правительства, страновой целевой группы и гражданского общества, чтобы обсудить успехи, достигнутые в ходе выполнения плана действий, и последствия нападений на школы и больницы для афганских детей.

60. Организация Объединенных Наций отметила, что после подписания плана действий достигнуты некоторые успехи, а афганские власти предпринимают определенные конкретные шаги. Вместе с тем политический импульс процессу был придан только в 2013 году, когда совещания Межминистерского руководящего комитета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, целью которого является координация действий правительства и его усилий в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, начали проводиться на более регулярной основе. В мае 2013 года техническая рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под председательством начальника отдела прав человека в министерстве иностранных дел, в состав которой входят координаторы из всех соответствующих структурных подразделений правительства, провела первое с декабря 2011 года совещание; с тех пор такие совещания проводятся регулярно для предоставления консультационной помощи по вопросам осуществления плана действий.

61. Кроме того, в 2013 году, с тем чтобы добиться более ускоренного осуществления плана действий и воспользоваться приданным этому процессу политическим импульсом, страновая целевая группа совместно с партнерами в правительстве разработала адресный и содержащий количественные показатели план из 15 пунктов («дорожную карту в интересах обеспечения соблюдения») с целью дополнить план действий и ускорить его осуществление. В августе Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по во-

просу о детях и вооруженных конфликтах и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) направили в Афганистан совместную миссию для оказания содействия этому процессу. 23 июля 2014 года по итогам информационно-разъяснительной деятельности страновой целевой группы Межминистерский руководящий комитет по вопросу о детях и вооруженных конфликтах официально одобрил «дорожную карту в интересах обеспечения соблюдения». Перед этим, 6 марта 2014 года, во время церемонии объявления о начале кампании «Дети, а не солдаты» правительство Афганистана выразило твердую решимость положить конец вербовке и использованию детей силами безопасности и предотвращать их попытки. Кампания «Дети, а не солдаты» представляет собой совместную инициативу Специального представителя и ЮНИСЕФ, направленную на то, чтобы положить конец вербовке детей всеми государственными силами безопасности во всем мире к концу 2016 года.

62. Министерство внутренних дел продолжает создание и укрепление подразделений по защите детей в составе центров набора сотрудников Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции в западной части страны, с тем чтобы выявлять несовершеннолетних кандидатов, не допускать их набора и направлять их в соответствующие службы защиты. На момент подготовки этого доклада в провинциях Герат, Бадгис, Гор и Фарах, расположенных в западной части страны, были отклонены заявления о приеме на службу, поступившие от 418 несовершеннолетних кандидатов, в том числе девочек. Министерство и техническая рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах взяли на себя обязательство сделать первоочередной задачей распространение практики создания подразделений по защите детей на другие отделения Афганских национальных сил безопасности и развертывание таких подразделений на всей территории Афганистана в соответствии с «дорожной картой». 26 июля 2014 года министерство выпустило и направило всем подразделениям Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции на всей территории страны приказ, запрещающий вербовку детей и их использование на находящихся в ведении этих подразделений контрольно-пропускных пунктах, в том числе в качестве посыльных, официантов-разносчиков, поваров и телохранителей. В приказе предусматривалось наказание за нарушение этих положений. Кроме того, министерство также назначило координаторов высокого уровня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Афганской национальной полиции (заместителя начальника отдела прав человека в министерстве внутренних дел) и Афганской местной полиции и определило форму представления отчетности, содержащей документальное подтверждение отклонения заявлений, поступивших от несовершеннолетних кандидатов. Следствием этого стала практика первоочередного направления сведений о подобных случаях страновой целевой группе для целей возможной реинтеграции детей в общество и воссоединения их с семьями, включая такие виды мероприятий, как изыскание средств к существованию, повышение квалификации, запись в школы и/или оказание психосоциальной помощи. В своем третьем ежегодном докладе о ходе осуществления плана действий, представленном в апреле 2014 года, правительство сообщило о в общей сложности 16 случаях приема несовершеннолетних на службу в Афганскую местную полицию.

63. С сентября 2010 года более 8000 человек, включая личный состав Афганских национальных сил безопасности, сотрудников провинциальных и районных органов власти, религиозных и традиционных лидеров, представителей

гражданского общества и работников образования, медицинских работников и членов Сети действий в защиту детей (объединения, состоящего из организаций гражданского общества низового уровня, государственных и местных организаций, обеспечивающих содействие и координацию в деле защиты детей в 31 провинции) участвовали в информационном мероприятии, организованном ЮНИСЕФ, Афганской независимой комиссией по правам человека и другими партнерами по вопросам защиты детей, борьбы с грубыми нарушениями в отношении детей и механизмов их предотвращения. В 2014 году МООНСА содействовала проведению учебных занятий по вопросам защиты детей и осуществления вышеупомянутого плана действий для 25 сотрудников отдела по правам человека в министерстве внутренних дел и 40 сотрудников Афганских военно-воздушных сил.

64. В течение первых девяти месяцев 2014 года правительство провело 51 учебный семинар и практикум для более чем 1000 сотрудников полиции. На этих мероприятиях, проводившихся при поддержке ЮНИСЕФ и Европейского союза, а также неправительственных организаций, в состав которых входят эксперты по вопросам прав человека, основное внимание уделялось вопросам прав человека, включая вопрос о детях и вооруженных конфликтах.

65. 27 августа 2014 года президент Афганистана подписал подготовленный при технической поддержке МООНСА указ об отнесении зачисления несовершеннолетних в личный состав Афганских национальных сил безопасности к уголовным преступлениям. Указ был одобрен обеими палатами парламента и вступил в силу 2 февраля 2015 года. Это стало важным шагом, поскольку отнесение вербовки детей к уголовным преступлениям имеет ключевое значение для всех усилий по обеспечению подотчетности и предотвращению вербовки и использования детей со стороны государственных субъектов и вооруженных групп. Благодаря разработанным при содействии ЮНИСЕФ национальным руководящим указаниям был усилен практический механизм оценки возраста. Другими важными достижениями на пути повышения эффективности действий по предотвращению вербовки детей стали одобрение национальной стратегии регистрации рождений (см. A/69/801) и общие успехи в плане расширения охвата населения регистрацией рождений.

66. По данным правительства, в течение 2014 года в соответствии с «дорожной картой» Национальный директорат безопасности поручил всем подразделениями перенаправлять всех несовершеннолетних детей в детские учебно-реабилитационные центры в соответствующих провинциях. Кроме того, Национальный директорат безопасности сообщил, что им были созданы условия для посещений правозащитниками центров содержания под стражей для проверки, не находятся ли в заключении дети. Помимо этого, Национальный директорат безопасности подчеркнул необходимость более строгого привлечения к ответственности виновных в надругательствах над детьми, с тем чтобы добиться более действенного соблюдения положений «дорожной карты» и плана действий. Более того, как сообщалось, по инициативе министерства обороны была согласована единая процедура установления того, соблюдаются ли положения плана действий и «дорожной карты» при приеме на службу.

67. Несмотря на успехи, достигнутые к настоящему времени, для полного выполнения плана действий в Афганистане требуются значительные усилия со стороны всех участников процесса. К этим усилиям относится, например, ре-

шение проблемы, связанной с отсутствием программ по борьбе с привлечением несовершеннолетних к выполнению вспомогательных функций в Афганских национальных силах безопасности, а также преодоление трудностей, вызванных непредоставлением услуг и отсутствием альтернативных решений для тех детей, которым было отказано в приеме на службу или которые были освобождены от действительной службы. Более того, выполнение имеющихся национальных нормативно-правовых актов, нацеленных на предотвращение вербовки несовершеннолетних, по-прежнему остается непростым, в частности в связи с нехваткой или непредоставлением соответствующих ресурсов. Непривлечение к ответственности за нарушения прав ребенка и прав человека и атмосфера безнаказанности, в частности в Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции, также остаются серьезными проблемами, которые необходимо решать в безотлагательном порядке.

68. 12 мая 2014 года МООНСА выпустила брошюру под названием «Защита детей Афганистана в вооруженном конфликте» — адаптированное к ситуации информационно-разъяснительное пособие, в котором рассматриваются шесть видов серьезных нарушений прав детей в вооруженном конфликте и особо отмечается соответствие законов шариата международным нормам в области прав человека и гуманитарного права. По состоянию на 24 июля 2014 года в 16 провинциях было реализовано 38 информационно-разъяснительных инициатив — от трансляции телевизионных программ до проведения разъяснительных мероприятий на местах. В ряде провинций религиозные деятели включили важнейшие положения брошюры в свои пятничные проповеди.

69. На протяжении всего отчетного периода Высший совет мира, члены которого назначаются президентом Афганистана для проведения переговоров с представителями повстанцев, продолжали призывать все стороны в конфликте в первоочередном порядке обеспечить защиту детей, а также прекратить вербовку несовершеннолетних. Осуществление Афганской программы мира и реинтеграции продолжалось несмотря на то, что специальный механизм реинтеграции детей, завербованных в вооруженные формирования, отсутствовал. Эта программа была учреждена правительством в целях укрепления потенциала национальных и субнациональных учреждений по содействию мирному процессу.

70. Диалогу с вооруженными оппозиционными группами в Афганистане по вопросам вербовки и использования детей по-прежнему мешала обстановка в плане безопасности и фрагментация вооруженных оппозиционных групп, из-за чего не менее проблематичным являлось выявление лиц, несущих ответственность за грубые нарушения в отношении детей. Поскольку продолжающаяся вербовка детей остается одной из важнейших проблем, Организация Объединенных Наций готова совместно с афганскими властями разработать стратегию борьбы с такими действиями вооруженных оппозиционных групп.

V. Рекомендации

71. Я осуждаю грубые нарушения, совершаемые в отношении детей вооруженными группами в Афганистане, включая «Талибан», сеть «Хаккани» и «Хезб-э-ислами», в особенности использование детей в качестве смертников, а также убийства детей и нанесение им увечий в результате неизбирательного

применения самодельных взрывных устройств в населенных районах, и настоятельно призываю эти группы незамедлительно прекратить все грубые нарушения в отношении детей.

72. Я приветствую ощутимые успехи, достигнутые правительством Афганистана в осуществлении плана действий при поддержке Организации Объединенных Наций для прекращения и предотвращения вербовки детей Афганскими национальными силами безопасности и их использования этими силами, а также утверждение «дорожной карты» в целях дальнейшего ускорения процесса осуществления.

73. Я по-прежнему серьезно обеспокоен в связи с повсеместной безнаказанностью личного состава правительственных сил безопасности за грубые нарушения в отношении детей, в том числе в отношении детей, находящихся под стражей за предполагаемую связь с вооруженными группами, и призываю правительство безотлагательно заняться решением этой проблемы.

74. Я настоятельно призываю правительство обеспечить соблюдение предусмотренных законом процедур в отношении всех детей, находящихся под стражей за предполагаемую связь с вооруженными группами, независимо от того, какие власти поместили их под арест, с уделением особого внимания поиску альтернативы уголовному преследованию.

75. Я глубоко обеспокоен тем, что в ходе отчетного периода, в частности во время наземных боевых действий, были убиты или искалечены 7349 детей. Принимая во внимание переходный процесс и новый мандат НАТО, я настоятельно призываю все стороны в конфликте выполнять свои обязательства согласно нормам международного права и продолжить рассмотрение тактики и процедур, позволяющих избежать жертв среди гражданского населения, особенно среди детей.

76. Я настоятельно призываю правительство Афганистана тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами по обеспечению безопасности в Афганистане в целях включения надлежащих учебных занятий по вопросам защиты детей и прав ребенка в курс обучения всего личного состава Афганских национальных сил безопасности, проводимого как перед началом службы, так и в ходе ее.

77. Я настоятельно призываю правительство обеспечить выделение надлежащих ресурсов для решения остающихся важных проблем, в частности на профилактику вербовки и использования детей и привлечение к ответственности за эти действия. Я рекомендую и далее включать положения, касающиеся детей, в Афганскую программу мира и примирения и во все мероприятия по достижению мира и примирения, осуществляемые правительством в отношении вооруженных групп, а также предусматривать в рамках этой программы и этих мероприятий выделение надлежащих ресурсов.

78. Я призываю сообщество доноров обеспечить постоянную техническую и финансовую поддержку правительства Афганистана в его текущих усилиях по укреплению своих правовых и управленческих механизмов, особенно в том, что касается решения проблемы безнаказанности силами государственной судебной системы.

79. Я призываю сообщество доноров обеспечить наличие устойчивого финансирования для своевременного и эффективного осуществления вышеупомянутого плана действий в соответствии с целью кампании 2016 года, касающейся прекращения вербовки детей правительственными силами, и обеспечить осуществление надлежащих мероприятий по контролю и представлению отчетности, с тем чтобы улучшить защиту детей в Афганистане от последствий вооруженного конфликта.